

# 拥抱高质量发展的春天

◆ 朱军伟

春风吐绿，万里莺啼，伴随着人民大会堂内响彻寰宇的掌声，2018年全国两会胜利落下帷幕。

从党的十九大到中央经济工作会，再到全国两会，“高质量”都是高频热词。政府工作报告特别指出，“要大力推动高质量发展”“国有企业要通过改革创新，走在高质量发展前列”。而对于作为国民经济重要支柱的建筑业来说，高质量发展有着更加特殊而紧迫的意义。

以认知为起点。高质量发展其最基本的是发展观念的变革。过去几十年，建筑企业乘着政策东风，靠低成本、铺摊子、扩规模、拼融资实现迅猛发展；现在应充分认识到过去依赖劳动力、资本、资源等支撑增长的发展迎来拐点，企业唯有不断提升发展质量和效益，才能更好满足人民日益增长的美好生活需要，进而顺应市场变化、契合发展规律。同时也要认识到，我国主要矛盾和经济结构发生的变化，为高质量发展提供了强大的市场驱动力；供给侧机构性改革，为高质量发展开辟了有效途径；全球价值链的变化，为高质量发展提供了机遇；创新型国家的建设，为高质量发展提供了强劲的动力。

以创新为动力。建筑行业实现高质量发展的路径可能有千万条，但创新是必经之路。企业要紧盯建筑前沿，变革传统建筑业施工技术，探索全新的总承包管理，抢抓国家规范PPP的机遇，创新融资模式，为新一轮发展提供技术、管理、资金支撑。同时围绕建筑工业化、互联网+、BIM技术等探索产业创新，抢占建筑业绿色发展制高点；企业要紧跟市场导向、政府政策、业主需求，创新管理和技术，瞄准建筑行业供给侧结构性改革，着力解决技术和经济“两张皮”、管理与业主需求相脱节问题；企业要根据发展需要、项目实际，定向开展管理创新、技术创新和服务创新，为创新成果培育实践土壤；同时要增强知识产权保护意识，创新技术、管理、服务共享机制，促进创新成果在不同项目、不同企业间流动和传播，为创新成果创效撑起“保护伞”。

以奋斗为底色。奋斗，是成功企业的共同语言。高质量发展是量变积累的过程，不可能一蹴而就，要有打持久战的计划，要有爬坡过坎、滚石上山的准备。高质量发展必须树立科学的绩效管，丢掉数字包袱，弱化规模考核；必须消灭“僵尸企业”“吸血鬼企业”，压缩管理链条，不断减轻企业在高质量发展之路上前行的负担；建筑企业要严守质量底线，打造良心工程、满意工程；坚守安全红线，不以牺牲人的生命为代价换取发展，减少奋斗的血色。

春天已来，在这最美好的季节，建筑企业要乘着新时代的浩荡东风，加满油，把稳舵，鼓足劲，驶向高质量发展的彼岸。

# C 目录

# CONTENTS

楚天工程监督



2018.2

楚天工程监督

2

2018

总第九十六期

4月出版

## 卷首语

拥抱高质量发展的春天

朱军伟 1

## 本期要闻

全省建筑工程管理暨工程质量安全管理工作会议召开	省住建厅网站	4
2018年湖北省工程建设优秀QC成果交流发布暨评审会圆满落幕	周艳平	5
省质安协会组织会员单位参加工程建设企业创建精品工程培训会	文俊	7
建设工程质量检测信息化管理工作研讨会在汉召开	周艳平	8
张弘副局长到省质安总站调研	省住建厅网站	9
省质安总站开展建筑施工安管人员安全考核巡查督考	杜星凌	10
省建设工程检测专业委员会召开2018年主任办公会	周艳平	10
随州市质安站分别荣获省、市文明单位称号	卢林洲	11
枣阳建设局质安站积极开展“扫黑除恶”专项宣传工作	李艳辉	11
竹山质监站切实履职尽责 积极打好易地扶贫搬迁工程攻坚战	朱名阁	12
省质安协会召开《附着升降脚手架架子工》教材编写工作推进会	文俊	12

## 文件选编

省人民政府关于促进全省建筑业改革发展二十条意见	13
关于转发《国家优质工程奖评选办法(2018年修订版)》的通知	17

## 媒体聚焦

建筑施工安全专项治理两年行动启动 确保房屋市政工程生产安全事故总量下降	20
浙江省在鄂建筑业奋力书写新时代新篇章	21

## 论文选编

复杂地质条件下深基坑内支撑的选型优化及施工应用	郑开海 22
浅谈结构精品工程的打造	毛象海 27

## 安全管理

安全生产“五要”	梁征 33
----------	-------

## 经验交流

文化引领发展 质量铸造品牌 ——记葛洲坝集团试验检测有限公司40年风雨路	李鹏飞 黄治录 35
---	------------

# C 目录 CONTENTS

## 施工纪实

- 攻坚克难铸精品  
——中建三局二公司北京天坛医院迁建钢结构工程施工纪实 邓秀琼 刘 茗 38

## 工匠精神

- 匠心超越平凡 邓 蓓 范培林 杜 潇 40

## 党建风采

- 沐浴“两会”春风 追寻红色记忆 欢度“三八”节日 曹 荣 谢志勇 41

## 公益活动

- 中建三局二公司葛店新城项目开展农民工公益法律服务行动 邓秀琼 胡晚秋 42

## 会员之窗

- 中建钢构平安华中大讲堂——第一期开讲啦 宋泽政 43  
掌握前沿科技 发展 BIM 技术 山河建设集团组织 BIM “点对面”培训会 李圣龙 44  
国内高层建筑最大跨度钢连廊整体提升就位 73.6 米高空打造 1.3 公里城市景观绿道  
程 超 白雪剑 汪绪普 45  
襄阳市滨江路东延伸段新建工程喜获“隆中杯”奖 陈书秀 朱义琼 46  
省住建厅党组成员、副厅长金涛一行到沛函集团考察调研 张芙蓉 47  
新洲区区委书记陈新垓一行莅临新八集团调研指导工作 涂 峰 48  
行为安全之星——钢构在行动 宋泽政 时 博 49  
全球最大会展中心迎来千人观摩团 “智慧工地”引领施工风向标  
陈 静 王 强 邓秀琼 50  
中交一航局华中分公司与新八集团战略合作签约仪式圆满举行 涂 峰 51  
在汉央企建造“国内最大单体航站楼”正式投入使用 曹 俊 51  
百舸争流千帆竞 沧海扬帆奋者先 长青集团荣膺东西湖区纳税“二十强”企业  
蔡 群 齐梦琪 52  
中建三局二公司第 13 次荣获“全国优秀施工企业”称号 邓秀琼 王 奇 何亚圣 52  
中建钢构开展《职业病防治法》宣传聚焦劳动者职业健康 魏晓祥 宋泽政 53

## 建筑文苑

- 怀念老妈 邓秀琼 55  
漫步家乡的田野 卢林洲 56

## 编委会

- 主任:程理财  
副主任:王爱勋  
编 委:周家謨 周鹏华 程秋明  
沈志勇 潘立宏 廖秋良  
李智威 朱克冰 王 涛  
蔡旭东 吴海涛

## 编辑部

- 主 编:祝汉香  
副主编:周艳平  
编 辑:文 俊 张学强 曹 荣

地 址:武昌区珞珈山 456 号新时  
代商务中心 5 楼 512 室

邮 编:430064  
电 话:(027)67120996  
传 真:(027)67120996

E-mail:514781675@qq.com  
<http://www.hbzaxh.com>

# 全省建筑工程管理暨 工程质量安全管理工作会议召开

■ 省住建厅网站



3月29日至30日，全省建管工作暨工程质量安全管理工作会议座谈会在武汉召开。厅党组副书记、副厅长张弘出席会议并讲话，省建管局党委书记、局长李晶杰作工作报告。

张弘指出，新时代推进湖北建筑业高质量发展要有新作为。一要认清历史方位，围绕做优做强湖北建筑业这个目标精准发力、取得新突破。“做优”重在大幅提升工程质量，健全完善优质优价、优质优先激励机制，切实调动企业创优积极性，打造更多精品亮点工程，不断满足人民对美好生活的需要；“做强”重在做大产业规模，坚持扶优扶强，着力打造特色品牌，加大对本地企业扶持力度。大力支持企业深度参与“一带一路”建设，加强产业联盟建设，做大湖北建筑业强势板块。二要提高政治站位，在强化安全生产监管上精准发力、抓出新成效。坚持预防为主，全面实行“双随机一公开”、“四不两直”检查方式，切实督促落实建设单位的首要责任、企业的主体责任和行业主管部门的监管责任；对那些不符合安全生产条件、不服从管理、有安全隐患的企业，坚决公开通报一批、停业整顿一批、清出市场一批，综合施策、标本兼治、严格执法，确保实现“一无两下降”（无较大及以上事故，事故起数、死亡人数比

去年下降20%）目标。三要找准自身定位，在加强建管队伍建设上精准发力、展示新作为。作为新时代的建管人，一定要讲政治，切实用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作；一定要听招呼，上级的要求必须执行，切实做到政令畅通、令行禁止；一定要守纪律，切实做到警钟长鸣、拒腐防变；一定要重实干，切实做到实干兴业、担当作为。

会上，我厅与各市州签订了建筑施工安全生产目标责任书，5家单位作了交流发言，省质安总站作了2017年度全省工程质量检测分析报告。会后，与会代表分成了三个组进行了座谈。





## 2018年湖北省工程建设优秀QC成果交流发布 暨评审会圆满落幕

■ 周艳平



4月23日—24日，湖北省2018年工程建设优秀QC成果交流发布暨评审会在汉召开，省建设工程质量安全监督总站副站长杨碧华应邀出席会议并讲话，杨站长代表省质安总站向参加这次发布评审会的各位专家和代表表示热烈的欢迎，向多年来坚持不懈推进质量管理小组活动的同志们和辛勤工作在生产、服务一线的员工们致以诚挚的问候，同时，寄语建设行业开展QC小组活动要做到三个方面：求严求实，量质齐抓；培养骨干，深入指导；万众创新，开拓进取，从而使我省QC小组活动能更加广泛深入地开展。本次发



布会邀请的评委有叶春霞、裴昶、李智威、林建南、张文涓、王尔、夏华，大会特邀宜昌市住建委建管科科长任毅、荆州市质监站副站长赵永斌担任监审委员。会议由协会秘书长祝汉香主持，各相关单位近 240 人参加会议。

经过两天时间地紧张发布，秉承“公平、公开、公正”的原则，最终评出一等奖成果 50 个，二等奖成果 155 个，三等奖成果 158 个，优秀奖成果 44 个；荆州市建设工程质量监督站、中铁建电气化局集团南方工程有限公司等 8 家单位获得“优秀组织奖”；裴昶、王尔等 8 名同志获得“优秀推进者”荣誉称号；中铁大桥局集团第四工程有限公司普枫预制 T 梁施工 QC 小组发布的《提高预制梁浇筑前钢筋安装一次验收合格率》等 6 个成果获得“最佳课题奖”；中建三局集团有限公司工程总承包公司中建十堰廊头 QC 小组发布的《多舱管廊移动模架研发》等 10 个成果获得“最佳发布奖”。

成果发布结束后，监审委员任毅现场宣读了获奖名单，评审组长叶春霞对比赛成果进行了点评。此次会议为推进我省 QC 小组活动，培养技术骨干、提高管理水平、创建文明施工、促进技术改进、创建品牌工程等方面，发挥了积极作用。



省质安协会组织会员单位参加工程建设企业创建精品工程培训会

■ 文俊

4月3日至4日,中国施工企业管理协会在浙江省杭州市隆重召开工程建设企业创建精品工程培训会。来自工程建设领域各行业、地方关联协会的领导,以及建设、勘察、设计、施工、监理等企业代表1500余人参加会议。省质安协会组织中建三局第二建设工程有限责任公司、中铁十一局集团有限公司、武汉建工集团股份有限公司、新八建设集团有限公司、中国建筑第七工程局有限公司等会员单位参加了此次会议。

中国施工企业管理协会会长曹玉书对工程建设行业开启高质量发展新时代进行了展望,对创建精品工程的重要意义进行了阐述,并对如何创建精品工程进行了指导。会上,质量安全部副主任刘军军

解读了《国家优质工程奖评选办法》修订内容,六位资深质量专家分专业讲授了创建精品工程策划及实施要点,中国电建集团有限公司和中国建筑第八工程局有限公司围绕如何创建精品工程作了经验交流,全国工程勘察设计大师、上海市政工程设计研究总院(集团)有限公司党委书记、总工程师张辰讲授工程项目优秀设计成果评定工作。

会议主题明确、内容务实、效果良好,对贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神,弘扬“追求卓越、铸就经典”的国优精神,指导企业创建精品工程,提高工程建设质量总体水平具有重要意义。



# 建设工程质量检测信息化管理工作研讨会在汉召开

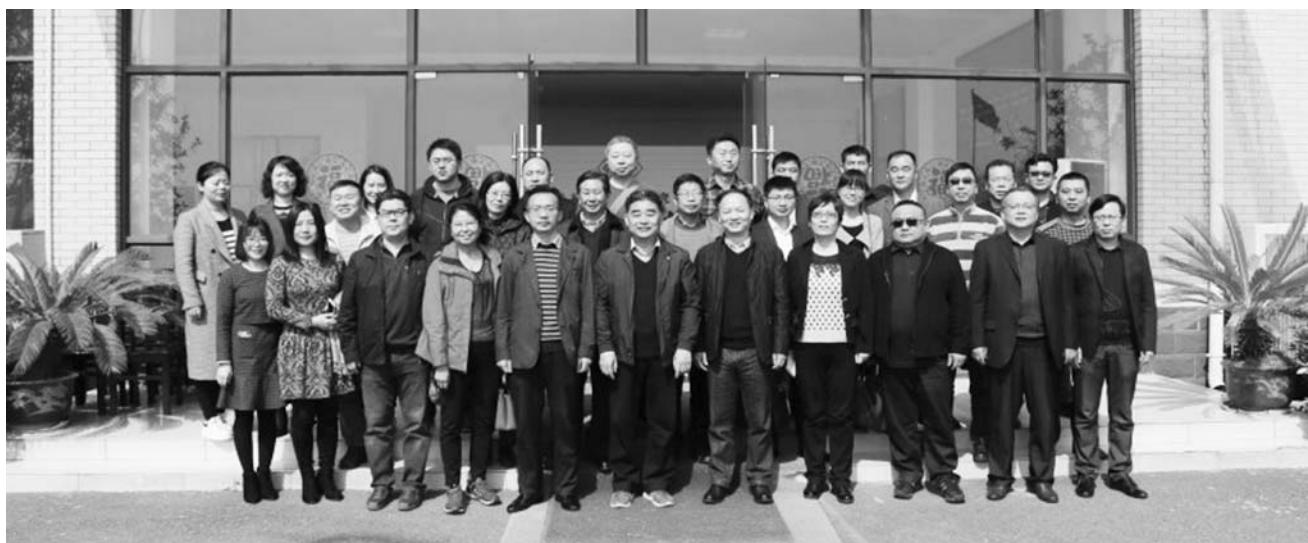
■ 周艳平



由湖北省质安总站提议发起、中建协质量监督与检测分会全程指导、湖北省质安协会具体承办的建设工程质量检测信息化管理工作研讨会在3月22日—23日在汉召开。会议由中建协质量监督与检测分会杨玉江会长主持，北京、上海、江苏、湖南、湖北五省、市行业主管部门和相关协会负责人，武汉富思特、广州粤建三和、湖南建研等软件公司负责人，江苏省检测中心、苏州检测中心、湖北省检测中心等检测机构代表近40人与会。

会议就如何利用信息化手段推动检测行业管理展开研讨。湖北省质安总站首先向各位与会代表介绍了湖北省建设工程质量检测机构信息化管理现状，湖北省检测中心、江苏省检测中心、湖北天衡检测中心等检测机构就检测流程管理、人员设备管理、数据采集和过程监控等方面的信息化作了经验交流和探讨，湖北天衡公司蓝总的发言引发与会代表的热烈讨论；上海测吧等3家软件公司结合实际案例从见证取样过程管理信息化、检测监管信息化、数据信息安全作了经验交流，上海市检测协会、湖南质安协会、北京市质量检测与安全鉴定协会等行业协会就检测行业自律信息化管理作了经验交流。北京、上海、江苏、湖南四省、市行业主管部门分管领导就检测监管信息化作了经验交流和研讨，特别是北京市质监站就检测行业监管和信息化建设方面提供了很多具有借鉴意义的经验和做法。

会议最后由湖北省质安总站董文斌副站长作总结发言。他首先对中建协质量监督与检测分会杨会长、申秘书长的大力支持表示感谢，指出召开这个会的目的是





通过交流与研讨，做到汇聚知识、交流经验、碰撞思想，为下一阶段如何利用信息化手段开展检测管理工作开拓思路。信息化是社会和时代的要求，也是一场革命。目前对开展信息化监管工作，有时会思路不清，路径也不明朗，邀请大家一起作一些思想上的交流，为我省在现场见证取样、检测机构内部管理和监管平台建设等方面提供思路和建议。董站长认为此次的会议达到了既定初衷和目的，以后，还会有针对性地就某一点问题进行更深入地交流和探讨，感谢兄弟省、市主管部门、行业



协会、软件公司、检测机构对此次会议的积极参与和建言献策。

3月23日上午，与会代表参观了湖北省建筑工程质量监督检测测试中心汉南基地，受到中心杨院长一行的热烈欢迎和盛情接待，与会代表参观了汉南基地检测实验室。

武汉市质监站、襄阳市质监站有关负责人及我省部分检测机构代表应邀参加会议研讨。

## 张弘副厅长到省质安总站调研

■ 省住建厅网站

3月27日上午，厅党组副书记、副厅长张弘到省建设工程质量安全监督总站调研指导工作。

省质安总站站长叶兵简要介绍了该站基本情况，汇报了全省工程质量安全监管主要工作、存在的问题及近期工作安排。张弘对省质安总站的工作和取得的成绩给予充分肯定。他指出，省质安总站人员不多，但责任重大，大家要继续发扬成绩，贯彻落实习总书记和省委省政府有关工程质量、安全生产指示精神，做好省厅交给的各项工作。

张弘要求，一要抓好建设工程施工安全，严格监督执法，减少一般事故，杜绝较大以上事故。二要抓好工程质量，强化过程控制，大力鼓励创优，全面提升工程质量水平。三要抓好监管创新，推进信息化建设，提高



信息化监管水平。此外，还要不断强化监督队伍建设。张弘表示，对于省质安总站提出的有关意见和建议，将积极协调、推进解决。

省质安总站科室负责人以上干部参加座谈。

# 省质安总站开展建筑施工安管人员安全考核巡查督考

■ 杜星凌



3月24日上午，武汉地区今年首场安管人员考试在湖北城市建设职业技术学院开考，省建设工程质量安全监督总站杨碧华副站长带领巡查组到考试现场进行巡查督考。本次巡查重点是考试组织、考场纪

律、监考人员在岗等情况，随机抽查部分考场监考记录表、考生及监考人员的信息等。

2016年以来，我省建筑施工安管人员考核工作实施了考试培训分离的考核方式，将湖北城市建设职业技术学院确定为武汉市统一考点，专门从事考试工作。2017年该考点考试人数到近40000人，考试组织有序，考生身份核查把关严格，考场纪律良好，为规范我省安管人员考核工作作出了榜样。

我省安管人员考核工作按“放

管服”改革精神下放到市州住建委后，省厅加强了对考核工作的监督指导和服务，一是加强了监督巡查和考试督导，简化和调整考核工作程序，规范考核工作行为。二是不断优化考核管理信息系统，为各地考核工作提供技术支撑和服务。三是推出电子证件，方便企业和办证人员，节约政府行政成本。2017年，全省90000余人参加考试，通过考试取证人数近50000人。下一步，我省将进一步优化安管人员考试题库，督促从业人员加强安全生产知识学习和安全管理能力培养，提高考试考核通过率，为全省建筑业良性发展提供支撑。

# 省建设工程检测专业委员会召开2018年主任办公会

■ 周艳平



3月5日，湖北省建设工程检测专业委员会主任办公会在武汉召开，会议由周家谋主任主持，各副主任及省总站质监科、省质安协会秘书处相关人员与会，省质安总站董文斌副站长出席会议并讲话。

会议通报了2017年度省检测专业委开展的主要工作，讨论了《2017年检测监管工作总结及2018年工作计划》并提出相关建议，对《湖北省建设工程质量检测机构信用机构管理办法（试行）》提出了修改意见。

会议重点安排、部署了2018年省检测专业委的主要工作，在2017年开展信用评价、能力比对、组织现场观摩、外出考察学习等活动基础上，组织专家编写检测人员培训

工作要求、开展检测人员大比武、对13条工作计划中的相关计划拿出初步方案供行业主管部门参考等具体工作。

董文斌副站长莅临会议并讲话，他首先肯定了省检测专业委2017年的工作成绩，指出了2017年全省检测行业面临的问题，通报了下一步监管工作措施，希望省检测专业委员会对行业的发展有更深层次的思考，为行业主管部门提出真知灼见，在2018年，按会议安排、部署的工作分工协作、互相配合、主动作为，圆满完成会议制定的各项工作。

# 随州市质安站分别荣获省、市文明单位称号

■ 卢林洲

近日，在中共湖北省委、湖北省人民政府《关于命名表彰2014-2016年度省级文明城市和文明村镇、2015-2016年度省级文明单位、第一届省级文明家庭和文明单位（校园）的决定》和市文明办《关于2017年度全市文明单位考核结果的通报》中，随州市建筑工程质量和安全监督站分别荣获“湖北省2015-2016年度省级文明单位”和“市文明单位”称号。

近年来，该站高度重视精神文明建设，始终把创建文明单位与业

务工作同计划、同部署、同落实并纳入单位年度工作目标考核；不断加强党的建设，全面落实党建主体责任，充分利用每周一工作例会和每月“支部主题党日”活动，深入学习习近平总书记系列重要讲话精神，扎实开展中国特色社会主义和中国梦宣传教育活动；以单位电子显示屏和在建工地围挡为阵地，全面开展社会主义核心价值观宣传教育，引导干部职工自觉践行；注重文化建设，大力推进中华优秀文化传承，广泛开展以“崇德尚礼”为

主题的“我们的节日”活动，积极参加市文明委组织开展的“周末大舞台”广场文化活动；成立由5人组成的网络文明传播志愿者小组，建立站网站、开通“平安建设微信群”，积极组织开展学雷锋志愿服务和网络文明传播活动；坚持开展扶贫帮困活动，先后6次组织党员干部深入驻点村——广水市杨寨镇左榨村走访4户结对帮扶对象，送去大米、食用油等生活用品，深入了解生活状况，推荐相关帮扶项目，捐款2000余元。

## 枣阳建设局质安站积极开展“扫黑除恶”专项宣传工作

■ 李艳辉



为进一步掀起“扫黑除恶”专项斗争的热潮，营造全社会支持、参与的浓厚氛围，深化平安城乡建设，提升公众安全感，维护社会和谐稳定，连日来，枣阳市质安站积极行动，全面开展扫黑除恶专项斗争工作。

该站通过微信工作群推送短信、现场宣讲相关法律法规、答疑解惑、张贴四部委通告等形式，多渠道、全覆盖宣传“扫黑除恶”的意义和重要性。让工地上的每一位建设者积极参与、勇于向有关机关检举揭发涉黑涉恶违法犯罪线索。此次宣传活动共发送短信120多次，张贴宣传公告100份，接受群众咨询210多人次，有力推进了“扫黑除恶”专项行动的深入开展。接下来，该站还将结合日常业务工作开展宣传，使得“扫黑除恶”常态化。

# 竹山质监站切实履职尽责 积极打好易地扶贫搬迁工程攻坚战

■ 朱名阁

为深入贯彻落实竹山县委、县政府有关易地扶贫搬迁工程各项决策部署，确保全县易地扶贫搬迁工程如期完成，顺利通过省、市对竹山县易地扶贫搬迁工程工作目标考核验收。3月6日，竹山县质监站组织各乡镇分局及各施工企业、监理企业负责人召开易地扶贫搬迁工程质量安全监管工作专题会，安排部署易地扶贫搬迁工程质量安全管理、竣工验收及资料收集归档等工作。一是提高思想认识。参建责任主体相关责任人要认真学习领会省、市县相关易地扶贫搬迁工程文件精神，充分认识易地扶贫搬迁工程的重要性，站在讲政治的高度，积极落实主体责任，把思想和行动统一起来，持续增强对易地扶贫搬迁工程质量安全工作的责任感和使命感。二是切实履职尽责。各相关职能部门要履行好

监管职责，做好技术服务工作。施工企业要进一步落实主体责任，开展定期质量安全检查。监理企业要履行监理职责，选派有经验、有技术、责任心强的人员负责易地扶贫搬迁工程监理。三是严把质量关口。严格执行标准规范，坚决落实统一图集和庸派风格，积极把关竣工验收工作，杜绝弄虚作假；对在建的工程严把建筑材料进场关、使用关，防止不合格建材使用到易地扶贫搬迁工程中。四是加大监管力度。要加大重点部位的检查力度，对检查存在的问题，要做到问题有整改措施、整改有落实、落实有回复。对检查存在的问题整改不力的要加大处罚力度，一律从重、从严处理，严格追责问责，绝不手软，积极把易地扶贫搬迁工程打造成放心工程、满意工程、合格工程。

## 省质安协会召开《附着升降脚手架架子工》教材编写工作推进会

■ 文俊

4月12日上午，省质安协会在武汉召开了《附着升降脚手架架子工》教材编写工作推进会。编写组成员祝汉香、文俊、陈光明、陈立、李新峰、周桥、常彤出席了会议，会议由省质安协会副秘书长文俊主持。

首先，省质安协会秘书长祝汉香就教材编写工作的推进做了详细计划安排，从教材编写分工到最终定稿等七个环节提出了具体完成时间，并将每一项工作责任到人。接着，武昌区建筑管理站陈光明紧扣

《附着升降脚手架架子工》教材大纲提出分工建议，教材编写主要围绕安全生产基本知识、专业基础知识、专业技术理论、安全操作技能四个方面展开编写，共分为31个小节，根据编写组各单位的特色和优势确定了每一节的编写人员。最后，与会人员围绕教材编写大纲提出各种建设思路，对目前编写工作方案中存在的问题和解决办法进行了讨论和交流，提出了很多宝贵意见和建议。

据悉，建筑施工特种作业人员

安全技术考核培训教材已由中国建筑工业出版社正式批准立项，具体工作由中国建筑业协会建筑安全分会负责组织实施。按照住房城乡建设部规定的“特种作业人员”分类和考核知识点，本系列培训教材分为12本，其中《附着升降脚手架架子工》一书由湖北省建设工程质量安全协会为主承担，副主编单位由武昌区建筑管理站、中建三局集团有限公司、武汉建工集团股份有限公司、武汉竹安工程设备管理有限公司、武汉天蝎建筑装备有限公司组成。

# 省人民政府关于促进全省建筑业 改革发展二十条意见

湖北省人民政府门户网站

各市、州、县人民政府，省政府各部门：

为贯彻落实《国务院办公厅关于促进建筑业持续健康发展的意见》（国办发〔2017〕19号）精神，推进全省建筑业改革创新、转型升级，实现高质量发展，为我省新型城镇化提供有力支撑。现提出如下意见：

## 一、深化建筑业“放管服”改革

坚持以推进供给侧结构性改革为主线，深化全省建筑业“放管服”改革，以改革促发展，力争到2020年，全省建筑业总产值突破18500亿元，继续保持全国前列。优化市场准入管理，下放部分省级行政审批权限，大力推行“互联网+政务服务”，全面推行电子化审批，探索开展“承诺在先、动态核查”审批试点。进一步优化完善建设工程施工图审查、施工许可和竣工验收备案等办事流程。试行建设工程企业和个人电子资质资格证书，简化企业资质、安全生产许可证审批流程。适当放宽岗位证书、执业资格考试报名条件，精简注册认证环节。对信用良好、具有相关专业技术能力、能够提供足额担保的企业，试行在其资质类别内放宽承揽业务范围限制。对列入省重点扶持范围内的企

业，具备两个以上总承包一级及以上资质的，放宽其承担相关专业工程项目的限制。

## 二、深化工程项目组织实施方案改革

大力推行工程总承包，政府投资新建项目和国有投资新建项目应带头采用工程总承包，装配式建筑全部采用工程总承包，鼓励社会资本投资新建项目和PPP项目采用工程总承包。健全工程总承包的招投标、质量安全管理和市场准入制度，鼓励工程建设的设计、施工、建造和服务企业融合发展。到2020年，我省新建项目工程总承包占比，武汉市、襄阳市、宜昌市达到30%以上，其他市州达到15%以上；到2025年，武汉市、襄阳市、宜昌市达到50%以上，其他市州达到30%以上。充分发挥湖北工程咨询行业能力强的优势，积极培育全过程工程咨询，鼓励投资咨询、勘察设计、监理、招标代理、造价咨询等企业采取联合经营、并购重组等方式发展全过程工程咨询。政府投资项目应带头推行全过程咨询服务，鼓励非政府投资工程委托全过程咨询服务。到2020年，培育中南工程咨询设计集团、中信工程设计建设有限公司等10家以上具有全过程工程

咨询服务能力的咨询服务企业。支持建筑师在民用建筑项目中发挥主导作用、拓展业务范围、提升综合服务能力，创作出一批水平高、质量优、效益好的优秀工程项目。

## 三、深化招标投标制度改革

进一步厘清综合监管和行业监管的职责，加强行业主管部门的标后监管职能，逐步实行“评定分离”制度，实施分类监管。全面实行电子招投标和实时在线监督，建立全省统一的综合评标专家库，逐步推行远程异地评标。以国有投资为主、依法必须招标的工程建设项目全部纳入统一的公共资源交易平台。探索开展民间投资工程由建设单位自主决定发包方式试点。进一步简化招标投标程序，对采用PPP模式的建设项目，通过招标方式选定合作方但合作方自身不能依法实施建设的，应当依法招标。推行建筑工程设计团队和设计方案招标，强化对建筑创意的保护，突出建筑设计水平优先的评价导向。对采用常规通用技术标准的政府投资项目，在原则上实行最低价中标的同时，有效发挥履约担保的作用，防止恶意低价中标。严厉打击围标串标、转包、违法分包、资质资格挂靠等违法违规行为。

#### 四、深化建造方式改革

加快推动建立完善装配式建筑标准规范、监督管理等体系，完善全省装配式建筑产业布局规划，明确装配式建筑实施比例和住宅全装修实施范围。加快研究制定装配式建筑招投标实施办法，装配式建筑按技术复杂类工程项目开展招投标。从2018年10月1日起，全省政府投资项目满足装配式建筑技术条件的，50%以上项目采用装配式建造方式。2019年1月1日起，全省各城市新建商品住宅中，全面推行一体化装修技术。装配式建筑优先纳入“鲁班奖”等培育计划，符合装配式建筑而未采用装配式建造方式的，一般不纳入评奖范围。

#### 五、深化工程风险管理改革

加快工程建设领域工伤保险扩面步伐，全面施行安全生产责任险，积极推行建筑师责任险、建设工程综合保险、建设工程担保。探索建立工程质量保险制度和建设单位对工程质量问题的先行处置和赔偿制度；推行以银行保函、保险等形式为主的替代机制；推行双向担保、保险制度，建设单位要求承包单位提供履约担保、保险的，必须提供等额工程款支付担保、保险。严格执行建设工程领域保证金的规定要求，不得违法擅自设立保证金，建筑业企业可以以现金、银行保函、保险公司保单或者担保公司担保的形式缴纳各类保证金，任何单位不得拒收建筑业企业提供 的银行保函、保险保单和担保公司保函。严格清理规范各类涉企收费，严厉打击工程建设领域拖欠工程款和农民工工资行为。

#### 六、深化工程结算制度改革

审计、财政部门应当依法加强

对以政府投资为主的公共建设项目的独立审计督导和财务评价。任何建设单位不得以审计作为工程结算的依据，不得以未完成审计作为延期工程结算、拖欠工程款的理由；未完成竣工结算的项目，不得办理竣工验收备案和产权登记，对有拖欠工程款行为的建设单位不得批准新项目开工。积极推行工程价款过程结算，2018年10月1日起，建设周期超过2年以上的项目，应按照经验收合格的分部工程，同步完成进行过程结算；2020年开始，所有工程项目实行工程价款按分部工程过程结算。

#### 七、深化建筑用工制度改革

按照住建部统一部署，适时取消省内劳务资质。建立完善以施工总承包企业自有工人为骨干、专业承包和专业作业企业自有工人为主体、劳务派遣为补充的多元化用工方式。鼓励施工企业将部分技能水平高的农民工转化为自有工人，引导有一定管理能力的班组长组建小微专业作业企业。全面实施劳动合同制度，用工单位要与工人依法签订劳动合同。健全工资支付保障制度，按照谁用工谁负责和总承包负总责的原则，落实企业工资支付责任，依法按月足额发放人工工资。对因拖欠工资造成恶劣影响的企业列入“黑名单”，采取限制市场准入等惩戒措施，情节严重的降低资质等级。

#### 八、加快推进工程建设标准化

建立健全工程建设标准的有效供给和实施监督工作推进机制，完善房屋建筑和市政基础设施在勘察、设计、施工验收、监管等工程建设各环节的标准，因地制宜提高标准对安全、质量、性能、健康、节

能等强制性指标要求。积极推进设计施工、工程管理、建筑节能、安全应急、工程信息化、工程监理和监督等工程建设全过程的标准化工作，通过标准化工作水平的提升，提高工程建设质量，促进安全生产，推动产业转型升级和产品更新换代。跟踪工程建设科技创新和建筑业产业发展，在严格执行国家标准和行业标准的基础上，制定实施适合于本地行业发展、具有创新性和竞争力的地方标准，鼓励建筑业企业结合自身需要，自主制定更加细化、更加科学的企业标准。

#### 九、加快推进勘察设计咨询业发展

创新建筑设计事务所等业态模式，优化产业结构，建立与建筑业全方位、深层次融合发展格局。全面深化企业体制改革，基本完成“事转企”改革及国有勘察设计企业改革，建立和完善满足市场化要求的现代企业制度和法人治理结构，建立勘察设计企业股权激励制度。按照“适用、经济、绿色、美观”的建筑方针，突出建筑使用功能以及节能、节水、节地、节材和环保要求，提供功能适用、经济合理、安全可靠、技术先进、环境协调的建筑设计产品。创新勘察设计技术，深度推进新技术在工程建设全过程中的集成应用，实现全生命周期数据共享和信息化管理，提高工程建设综合效益。

#### 十、加快推进建筑行业信用体系建设

整合完善湖北省建筑市场监管与诚信一体化工作平台，不断完善平台功能、丰富业务应用、提高数据质量，逐步实现与国家、省级社

会信用信息共享平台的有效对接。建立建筑业企业和从业人员信用信息评价制度，统一规范信用评价内容和标准，制定建筑行业诚信评价办法，探索开展第三方信用评价，实现发改、建设、交通、水利、工商、国土、税务、人社、金融、司法等各类信息共享互认。规范各类信用信息的采集、发布、应用管理，防止信用信息失真、失效和滥用。实施建筑市场主体“黑红榜”制度，依法依规公开企业和从业人员信用信息，推行信用信息与行政审批、招标投标、监督抽查、评优评先、工程担保等关联机制，实施分类动态监管和差别化管理，健全诚信激励和失信惩戒的市场监督机制，接受社会监督。

### 十一、加快推进建筑人才培养

发挥政府指导作用，加快培养适应当前建筑业转型发展新要求和装配式建筑发展新方式的新型建筑专业人才，大力培养兼具国际视野和民族自信的建筑业高端人才和国际性人才。把建筑业领军技术人才纳入“千人计划”，组织开展好湖北勘察设计大师、建造大师评选。完善注册执业人员资格考试办法，探索建立理论考试与实践能力相结合的考核机制，突出实践能力和专业知识考核，对长期在一线从事工程技术、管理的人员可优化调整考试科目。大力弘扬工匠精神，完善激励机制，着力培育中、高级工等技能型人才。获得重大表彰项目负责人可破格申报参加职称评审。将建筑业农民工培训纳入“阳光工程”，全面推行岗前培训。鼓励特级企业、具备条件的一级总承包企业和社会机构组织开展建筑工人职业技能培

训以及按照国家要求开展工人职业技能等级认定工作。

### 十二、加快推进建设科技创新与成果转化应用

鼓励创建精品工程，大力推进先进建造方式、智能设备、建筑信息模型（BIM）等技术的研究应用，通过建设科技项目计划和示范工程，推广应用新技术、新工艺、新材料、新设备，加强建筑业十项新技术和先进工法的推广应用。企业采用先进工程技术进行设计、施工、运维优化，有效提高工程质量、缩短工期、节省投资、降低运维费用的，可依据合同约定给予奖励。鼓励企业投资建立装配式建筑、部品构件制造基地，通过高科技企业认证，提高建筑产业现代化、工业化和信息化水平。对获得“鲁班奖”项目的总承包企业，省政府给予100万元奖励，获得国优奖工程、省优“楚天杯”工程及省勘察设计优质工程奖的建筑企业，分别由项目所在地政府给予适当奖励。鼓励符合条件的建筑业企业申报高新技术企业，对建筑业企业发生的研究费用，按规定执行所得税税前加计扣除政策。

### 十三、着力培育建筑业龙头骨干企业

加大对龙头骨干企业的扶持力度，鼓励企业之间兼并重组和上市。按照扶优扶强、做专做精的原则，支持高等级资质企业、专业企业加快发展，引导低等级资质企业向高等级企业迈进，依法处置“僵尸”企业，逐步形成比例协调和分工合作、优势互补的产业格局。坚持扶优扶强，完善重点企业培育制度，提供“直通车”服务，在企业升级、增项和分立、成立子公司时在资质等方

面予以重点扶持，指导和帮助龙头企业提档升级、开拓市场。加快培育建筑业发展新业态和核心竞争力，着力打造以中建三局创新发展为引领的湖北建筑企业“十大品牌”、建筑业20强、装饰装修10强和勘察设计10强企业，着力培育湖北工程总承包20强、全过程工程咨询10强、建筑全装修10强企业。

### 十四、着力支持建筑业民营企业发展

进一步清理破除制约民营企业发展的体制性、障碍性壁垒，深入推动实施市场准入负面清单制度。按照“非禁即入、非禁即准”的原则，支持民营企业进入基础设施领域、政府和社会资本合作（PPP）项目，对民营企业一视同仁，不得设置限制、附加条件和禁止、歧视性条款。完善产权保护制度，依法保护民营企业家财产权、创新权益、自主经营权和名誉权。支持民营企业与国有企业结成战略联盟，发挥成员企业在不同地域、专业领域的比较优势；引导国有企业与民营企业实行资产重组，鼓励发展混合所有制企业。

### 十五、着力创新金融服务

鼓励银行、保险和融资性担保机构开发适合建筑业特点的金融产品，开展应收账款质押贷款和信用保险业务，允许建筑业企业以建筑材料、工程设备等作为抵押进行反担保。大力开展工程总承包金融创新，鼓励保险、金融等机构积极开拓工程总承包金融业务，提供各种保险服务和信贷支持。支持优质建筑业企业积极对接并利用资本市场，拓宽直接融资渠道。指导建筑业企业充分利用国家和省支持企业